

特

載

黄楚平同志 在建设鄂南经济强市第三次座谈会上的讲话

2010年9月20日

同志们:

这次会议是市委、市政府继建设鄂南经济强市第一、第二次座谈会之后,专题研究部署加快推进鄂南经济强市建设的又一次重要会议。会议的主要任务是,研究我市统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化的总体思路、目标任务和具体措施,动员全市上下进一步统一思想、抢抓机遇、改革创新,全面提升咸宁城镇化建设质量和水平,加快推进城乡一体化步伐,早日实现建设鄂南经济强市的目标。

市委提出并实施建设鄂南经济强市战略,已经近三年时间了。第一年,我们主要是谋划建设鄂南经济强市的思路、目标、任务,提出了“五个一”总体目标,重点围绕GDP达到1000个亿、财政收入达到100个亿,着力抓了产业布局、重大项目筹划与推进建设等几个方面的工作;第二年,主要是进一步完善鄂南经济强市发展战略,提出“六大战略”,重点围绕中心城区100平方公里这个目标,策划并实施了中心城区“五城一区”的城市空间布局。今年,已经是第三年了,鄂南经济强市战略该如何进一步推进,重点研究解决什么问题。按照建设鄂南经济强市目标的要求,结合中央和省委工作的总体部署,联系当前咸宁的发展实际,经市委、市政府研究决定,下一阶段,我们将重点围绕中心城区人口达到100万人,农民人均收入达到1万元以上这两个目标,着力解决好如何统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化的问题。这也是我们第三次座谈会的主题。我们要每年突出一个主题,重点解决几个突出问题,通过连续几年的努力,合起来做好鄂南经济强市建设这篇大文章!

如何统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设,其实,市委、市政府早在今年年初就已经在思考这个问题了。上半年,我把这个问题当作课题带到中央党校,边学习边思考,在开展社会实践调研活动时,我又将这个课题作为我们中青班一支部的调研重点,与学员们一起来武汉和我们咸宁,开展了系列专题调研,并形成一系列调研成果。从8月中下旬开始,市委、市政府又组织七个专题小组,集中了半个月的时间,围绕“统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化”这个主题到重庆、成都、浙江、江苏、山东、辽宁等地进行学习考察。回来后又结合实际,召开了多个层次的调研座谈会,广泛听取各个方面意见。在认真调查研究、外出学习考察、广泛征求意见的基础上,市委、市政府研究制订了《若干意见》(讨论稿),同时将配套出台一系列具体的政策措施。从昨天到今天,我们又集中一天的时间,围绕这一主题进行了广泛而深入的讨论,大家畅所欲言,献计献策,提了很多好的合理化建议和意见,会后要认真梳理并吸纳到《意见》中来。下面,根据会议安排,我讲三点意见,供大家参考。

一、认清形势,统一思想,切实把统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化作为当前和今后一个时期的一项重要任务

近年来,在省委、省政府的正确领导下,全市上下围绕“全面推进科学发展,建设鄂南经济强市”的目标,抢抓省委实施“两圈一带”战略、“两型社会”综合改革试验、中央和省委学习实践科学发展观试点等重大机遇,不断解放思想,坚持改革创新,着力改善民生,促进社会和谐,奋力推进鄂南经济强市建设,不仅有效地应对了国际金融危机的影响,而且还成功战胜了几十年一遇的特大冰雪和洪涝灾害,全市经济社会发展取

得了令人瞩目的成绩。省委书记罗清泉同志在年初全省“两会”上指出,咸宁为全省经济社会的发展和各项经济目标的实现立了大功,成为有史以来经济社会发展最好的时期。省长李鸿忠同志认为,咸宁这几年乘势而上,呈现出了突飞猛进的态势,“弯道超越”的理念、精神、思路在咸宁结出了硕果。咸宁这几年经济社会发展的成就被外界喻为“咸宁速度”、“咸宁现象”。几年来,我们始终坚持把发展作为第一要务,着力推进科学发展、跨越发展、和谐发展,一是通过奋力赶超,突出经济建设,发展速度明显加快。2008年全市地区生产总值达到360亿元,2009年地区生产总值突破400亿元,连续两年GDP增幅位居全省第一,今年有望突破500亿元的大关,地方财政收入可突破60亿元,全社会固定资产投资可突破400亿元。二是通过抢抓机遇,突出项目建设,发展后劲明显增强。在遭遇国际金融危机和重大冰雪灾害的情况下,我们变“危”为“机”,积极争取中央和省学习实践科学发展观试点,积极挤进武汉新港总体规划,积极争取通山为全省脱贫奔小康试点县等,省委“两圈一带”战略在咸宁实现全覆盖。特别是随着咸宁核电、华润蒲圻电厂二期、山东晨鸣林浆纸一体化等一批投资过百亿的产业项目以及武广高铁、武咸城际铁路、杭瑞、大广、武咸快速通道、城市圈外环、武汉新港(咸宁港区)、咸宁长江大桥等一大批重大基础设施工程的实施和推进,区域性交通枢纽城市格局正在形成,为咸宁的科学发展、跨越发展和可持续发展注入强劲的活力。三是通过转变发展方式,突出发展旅游,发展质量明显提高。通过举办首届国际温泉文化旅游节,大力促进以旅游业为主的第三产业取得突破性进展。2009年全市入境游客716.74万人次,总收入34.03亿元,分别增长27.8%、66.3%,旅游收入占全市GDP的8.42%。今年上半年,全市接待游客700.43万人次,同比增长149.6%;旅游总收入36.2亿元,同比增长170%,旅游人数和收入均达到了去年全年水平。预计2010年旅游人数突破1000万人次。目前,建有4A级景区7个。今年又被国家旅游局确定为全国旅游业标准化试点城市,旅游工作走在全省市州前列。工业经济快速推进,2009年规模以上工业增加值147亿元,增长27.3%,规模以上工业企业726家,增加99家,全市建成8个省级开发区和工业园。现代农业进程加快,“山上再造”工程稳步推进,全市建有特色板块基地321万亩,发展规模养殖大户3312户,规模养殖小区135个,省级重点龙头企业26家。四是通过加大投入,突出城市规划、建设和管理,发展基础更加坚实。围绕打造生态旅游城市 and 新的准大城市规划要求,精心策划并实施了工业新城、旅游新城、职教新城、咸嘉新城、梓山湖生态科技新城和向阳湖生态农业示范区“五城一区”城市空间布局规划,累计投入40多亿元,集中实施了一大批交通、城建、园林、旅游接待、景区建设和改造的重点项目,中心城区主干道全部刷黑,100平方公里的大城市框架已拉开成型,城市功能不断完善,城市承载能力明显增强,城市品位不断提升。中心城区建成面积由不足30平方公里拓展到50平方公里,常住人口由26万人扩大到40多万人。五是通过改善民生,突出社会发展,发展大局和谐稳定。始终坚持以人为本,不折不扣落实中央各项惠民政策,在财力、人力、项目上尽量向民生倾斜,就业、教育、文化、卫生、体育等社会事业全面发展,一批群众反映突出的行路难、饮水难等民生问题得到有效解决。加大民生工程建设投入,投资4亿元的市中心医院即将建成,投资1亿元建设博物馆、投资2亿元的青少年活动中心和妇女儿童活动中心,投资1.5亿元的传媒大厦正抓紧建设,投资2.3亿元的4A级潜山国家森林公园、投资3亿多元的淦河整治工程取得明显成效,投资10多亿元改善和加强公安政法维稳基础设施和队伍建设。社会管理逐步完善,社会大局稳定,人民安居乐业。与此同时,通过开展深入学习实践科学发展观试点活动,坚持以改革创新精神不断加强和改进党的建设,干部精神面貌、工作作风和信心发生了明显变化,全市上下形成了团结向上、奋发争先、风清气正、干事创业的良好氛围。可以说,自2008年我们提出建设鄂南经济强市的目标以来,全市干群上下一心,团结拼搏,克难奋进,实现了一年一变样,三年大变样,做到了常规工作有起色,重点工作有突破,特色工作有亮点,为下一阶段我们全面推进科学发展、建设鄂南经济强市奠定了坚实基础,创造了良好条件,提供了坚强保障。我们要进一步增强信心,振奋精神,抢抓机遇,乘势而上,努力在科学发展的道路上迈出更大步伐,早日建成鄂南经济强市!

在充分肯定成绩的同时我们也应看到,在经济快速增长、发展方式加快转变、社会结构加快转型、利益格局深刻变化的大背景下,农业基础薄弱、农村发展滞后、农民增收困难的局面尚未根本改变,城乡发展差距扩

大的势头仍未得到有效遏制,同时,我市工业化和城镇化水平不高、城乡二元结构造成的深层次矛盾已严重影响和制约着科学发展和经济强市建设。推进新型工业化、新型城镇化、统筹城乡发展面临的形势非常紧迫,任务十分艰巨。我们要把城镇化作为统筹城乡发展、实现城乡一体化的关键环节和重要突破口,坚持以城带乡、以工促农,走城市支持农村、工业反哺农业的道路,通过加快推进新型工业化、新型城镇化建设,实现城乡一体化发展,早日建成鄂南经济强市。

(一)统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设,是经济社会发展的必然趋势。城镇化是现代化的必经阶段,是衡量一个国家或地区现代化水平的重要标志。城镇化和工业化、信息化一样,是经济社会发展的大趋势。从18世纪60年代产业革命开始,西方发达国家经过200多年的努力,相继走过了城镇化的初始阶段、高速发展阶段和成熟阶段,大都达到高度城镇化,目前城镇化水平均在80%以上。和发达国家城镇化相比,发展中国家起步晚,历史短,在1900年至2000年这一百年的时间,城镇人口达到了55%,人类历史上第一次出现了城镇人口超过了农村人口的情况。进入21世纪,世界进入了一个城镇化时代。我国经过改革开放30年的长足进展,城镇化已步入中期阶段,城镇化率由1978年的17.92%增加到2009年的46.6%。从国际经验看,城市化率在45%至55%之间是最为快速的高峰发展时期。据预测,2010年至2020年我国城镇人口总规模年均增长1650万人左右,“十二五”期间我国的城市化率将突破50%,到2020年城市化率将达到55%至60%,城镇总人口将达到8亿左右。诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨曾断言:“21世纪对世界影响最大的有两件事,一是美国高科技产业,二是中国的城市化。”当前,我国正处在加快推进城镇化、全面提升城镇化水平的重要时期。“十二五”期间,我国每年有数以千万计的农村人口向城镇转移,是规模空前的社会转型过程,对经济和社会发展各方面产生重大影响。党中央、国务院一直高度重视城镇化建设。自党的十六大首次提出统筹城乡经济社会发展,开启了破除城乡二元体制的历史进程以来,在十六届三中全会、十七大、十七届三中全会,以及今年的中央经济工作会议中,对加快推进新型城镇化建设的阐述越来越深入,在去年年底的中央农村工作会议上,再一次提出重点发展中小城市、小城镇特别是县城和中心镇,着力提高城镇的综合承载能力。为加快统筹城乡发展步伐,国务院于2007年正式批准成立成渝统筹城乡综合配套改革试验区,在两地开展试点。几年来,成渝两地抢抓试点机遇,坚持解放思想,积极探索,大胆改革,勇于创新,着力在政策、体制、机制创新上下功夫,不遗余力地消除城乡制度障碍,短短几年时间,统筹城乡发展给两地带来了巨大活力和显著成效,呈现出城乡互动,城乡交融,城乡一体发展的良好态势,受到广大人民群众普遍欢迎。近年来,我省也正在积极探索统筹城乡发展,并呈现出良好开端。在战略措施上,省委、省政府提出了“一带两圈”区域协调发展战略,通过开展“百镇千村”示范工程、脱贫致富奔小康试点、仙洪新农村试验区、整县整镇推进村庄环境整治试点、鄂州城乡一体化等重要工作,加大以工促农、以城带乡力度,协调推进工业化、城镇化和农业现代化,城乡面貌发生了深刻变化。在今年年初的省人大会议上,省委罗书记参加咸宁代表团讨论时对咸宁提出“做强中心城市、做强县域经济,促进鄂南经济强市建设”的“两强促一强”的新思路和新要求。这些都充分说明,统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设,已是大势所趋。

(二)统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设,是贯彻落实科学发展观、转变发展方式、促进社会转型的根本要求。坚持城乡统筹、协调发展,坚持资源节约、集聚发展,坚持以人为本、和谐发展,坚持量质并举、全面发展,这些既是新型城镇化的内在要求,也是科学发展观的题中应有之义。加快城镇建设是扩大消费需求、拉动经济增长的重要动力。城镇化的发展不仅能够推动以教育、医疗、社保、就业等为主要内容的公共服务发展,也能够推动以商贸、餐饮、旅游等为主要内容的消费型服务业和以金融、保险、物流等为主要内容的生产型服务业的发展。现阶段,农民从土地上解放出来,从农村转移到城镇,不但使自身由农民转变为城镇居民,由农产品的生产者转变为消费者,而且由城镇建设的劳动者转变为投资者,由农民工转变为产业工人,从而引发生产方式、生活方式的根本性转变。据专家测算,我国城镇化率每提高1个百分点左右,将新增城镇人口1300万、新增投资6.6万亿元,拉动社会消费品零售总额上升1.4个百分点,住房消费将拉动GDP增长1个百分点,二者综合相加,可直接拉动GDP增长1.5个百分点。就我市来分析,若以全市总人口300

万人,其中户籍人口260万人的基数来测算,我市城镇化水平每提高一个百分点,将增加近3万城镇人口。解决这些人口的衣、食、住、行问题,必将进一步拓展第三产业发展空间,创造更多的就业岗位,缓解就业压力;必将带来可观的建设投资,推动基础建设、房地产业开发及供电、通信、建筑、建材、餐饮等相关产业的发展,对改变城乡面貌、扩大内需、促进消费、拉动经济增长、优化经济结构必将起到积极的推动作用。咸宁既是武汉城市圈“两型社会”改革试验区的核心城市,推进新型城镇化进程,有利于资源的统筹配置和永续利用,有利于生产要素和产业的聚集,有利于提高人民的生活质量和人口素质,有利于生态环境的恢复治理,建设宜居家园,实现人与自然的和谐发展。当前和今后一个时期,是咸宁加速推进新型工业化、新型城镇化的关键时期,实现咸宁经济社会又好又快发展,城乡区域全面协调发展,其潜力、空间、途径就在统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设。所以,我们要把推进城镇化、城乡一体化作为扩内需、保增长、调结构、促转型的重要手段,依托城市、建设城镇、带动农村,努力拉动投资、扩大消费、带动就业,不断优化需求结构、产业结构和要素投入结构,加快推动经济结构调整和发展方式转变。

(三)统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设,是建设鄂南经济强市的现实选择。市委、市政府在建设鄂南经济强市“五个一”的目标中提出,中心城区人口达到100万人,农民人均现金收入达到1万元以上。我们之所以提出这样一个目标,并不是一时的心血来潮,随便想出的一个目标,它既是城市自身发展的需要,也是改善民生、加快产业发展的需要。作为一个中等市,特别是我们提出要建设鄂南经济强市,达不到这样的规模,就形不成巨大的人流、物流、资金流、信息流等“城市聚集效应”和辐射效应,就不能算是名副其实的中等市和经济强市。今年上海世博会的主题是“城市,让生活更美好”。城市是人们工作、生活的重要聚集地,只有把我们的城市建设好,把产业发展好,才能让人民的生活更美好。而要实现这个目标,必须坚持城乡统筹,强力推进新型城镇化、城乡一体化建设。工业化、产业化与城镇化相互支撑,城镇化是以工业化为主要动力,以农村人口比重下降和城镇人口比重上升为特征,推动产业结构从农业为主向工业和服务业为主调整、人口居住从农村为主向城镇为主聚集、人类文明从传统农村文明向现代城市文明转变的发展过程。一方面,通过加快推进新型城镇化,不断增强城乡产业的支撑力,不断提升城乡的承载力,必然推动和吸引更多的人群向城市和小城镇聚集。当前,咸宁中心城区常住人口大约40多万人,通过大力推进新型城镇化,几年内是完全可以达到100万人口目标的。据统计,常年在中心城区务工的农民工(包括外来的)约在5万人左右。未来5年,随着工业、旅游及各服务业的快速发展,进城随迁人口约10万人;随着我市大中专院校的快速发展和职教新城的建成,在校学生规模可以达到10—15万人;通过“城中村”改造,可在城市拓展中农转居约10万人;近郊村、远郊村可通过转换生产(迁村腾地、村庄集并、农业转为旅游服务业的)、生活方式转换身份、基础设施同城化就地转化10万人;还可吸引外地人到中心城区购房置业者约2万人,等等。同时,咸宁作为武汉的后花园和城市圈“1+8”的核心城市之一,随着“五城两区”城市空间拓展,还将吸纳大量的外来人口;通过城市组团发展,经济开发区、咸嘉新城、贺胜卫星城等的快速发展,必将推动城区行政区划的变化,城市发展空间和承载能力将进一步得到拓展。目前,在我们碧桂园购房的有一半以上都是外来人口,其中来自广东省的占20%以上,武汉市的占30%以上。当然,我们讲中心城区人口达到100万,不只是户籍人口,而是常住人口;不是指具体的数字100万,也不仅仅是将农民的身份进行简单转换,这里还涉及到后面谈到的农民进城就业、土地流转、社会保障等方方面面的问题。另一方面,只有大力推进城镇化,形成工业反哺农业、城市带动农村,城乡要素顺畅流动、合理配置的格局,建立统筹协调、共同发展的城乡关系,才能真正促进农业增效、农民增收。咸宁是一个比较典型的农业大市,农业人口占全市人口的70%以上,城乡收入差距大,二元经济结构矛盾突出,“三农”问题始终是影响我市加快发展的首要问题。去年我市农民纯收入为4873元,城乡居民收入之比为2.53:1。农民收入之所以低,根本原因在于农民人均占有生产要素特别是耕地少,农业产业化水平低。要富裕农民,必须要解放农民、转移农民、减少农民。城镇化的进程,实质上就是使大多数农民从农业走向非农产业,从农村走向城镇,从农民向市民转变的过程。通过加快城镇发展,增强城镇吸纳农村人口的能力,为农民进城从业、享受城市文明提供基础条件,不断增加农民收入,提高农民生活水平,实现以城带乡,促

进城乡统筹、共同富裕、协调发展。

当前,我市经济社会已进入了投资加大、开发加快、发展加速、实力增强的新阶段。农业生产水平提高,产业化进程加快,农村富余劳动力不断增加。工业发展已具有一定基础,优势资源开发进程加快,特色产业规模不断壮大。服务业发展迅速,服务领域不断拓宽,服务水平不断提高。基础设施条件明显改善,对外开放不断扩大。中部崛起战略、中央扩大内需、武汉城市圈“两型社会”改革试验区、长江经济带开放开发、省委脱贫奔小康试点县、中央学习实践科学发展观试点市后续效应等,“圈、港、带”建设的多重机遇叠加,为统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设提供了良好的政策环境。各级党委、政府特别是领导干部要充分认清统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设的重要性和紧迫性,牢牢把握城镇化发展的历史机遇和我市所处的阶段特征,把统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设作为当前的一项重要任务,凝聚共识,形成合力,强力推进,加快推进鄂南经济强市建设。

二、明确目标,突出重点,务求在推进新型城镇化、城乡一体化上取得重大突破

按照建设鄂南经济强市的任务要求,当前和今后一个时期,我市推进新型城镇化、城乡一体化的指导思想是:以科学发展观为指导,全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会精神,按照建设鄂南经济强市的要求,坚持新型工业化、新型城镇化、农业现代化协调推进,推动全市城镇化由偏重数量规模增加向注重质量内涵提升转变、由偏重经济发展向注重经济社会协调发展转变、由偏重城市发展向注重城乡一体化发展转变,走资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐,以中心城区为主体,县域中心城市、小城镇和中心村科学布局,城乡互促共进,区域协调发展的新型城镇化道路,着力打造小康咸宁、生态咸宁、宜居咸宁、健康咸宁、和谐咸宁。

发展目标是:到2015年,中心城市能级进一步提升,县域经济不断壮大,中心镇协调发展,社会主义新农村建设取得新进展,基本形成布局合理、功能互补的现代化城镇体系,中心城区面积达到100平方公里,中心城区人口达到100万人左右,全市城镇化水平达到60%以上,全市农民人均纯收入达到1万元以上。城乡二元结构从根本上得到破解,基本建成覆盖全市域的基础设施和社会事业共享体系,基本形成城乡一体、互促共进、协调发展的新格局。到2020年,全市城镇化水平达到70%以上,中心城区达到80%以上。

围绕以上目标,当前要突出抓好以下几个方面的工作:

(一)突出规划引领,构建科学的城镇体系。规划是指导全局工作的龙头,是引领未来发展的纲领,也是城镇竞争力的重要资本。成都市提出了“全域成都”理念,把全市1.24万公里市域作为一个整体,通盘考虑城镇体系、产业布局、基础设施建设。“全域成都”强调在统筹城乡综合配套改革中,打破区域分割、城乡分割和行政体制障碍,按照经济发展规律和城市功能要求,实现要素和资源的市场化自由流动和优化配置。重庆市提出以“一圈两翼”(一小时经济圈,两翼为渝东南和渝东北)为战略平台,构建产业联动、就业转移、教育互助、科技合作、卫生共享、人才交流、融资支持、扶贫开发八大新机制,努力建设宜居重庆、畅通重庆、森林重庆、平安重庆、健康重庆“五个重庆”。应该说,两地在规划上的这种大气魄、大手笔、大智慧非常值得我们学习借鉴。我们要突出全域谋规划理念,改变长期以来重城市轻农村的规划管理体制,把城乡作为一个有机整体统筹规划,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,进一步优化城镇空间布局,积极构筑以中心城市为核心,以咸赤嘉临港新城、南三县特色经济带为主体,以县城为骨干,以各类小城镇和中心村为基础的城镇空间结构,逐步形成中心突出、布局合理、设施配套、协调发展、富有特色的现代城镇体系。

一是做大做强中心城市。中心城市是推进新型城镇化的引擎,必须把做大做强区域中心城市作为推进城镇化的一项重要战略任务来实施。在今年的全省“两会”上,清泉书记强调,要做大做强中心城市。落实清泉书记的指示,我们要深刻领会,以站在城市圈内实现城乡一体化的高度来做大做强中心城区。城乡一体化,不是简单的一般化,也不是低水平的缩小城乡差别,而是在大力做大做强中心城区、完善城镇格局,健全城镇功能,发挥其辐射、带动、支持作用的同时,大力发展主城区,做大做强区域中心城市。这也是从我市的实际情况出发一条比较可行的城市化道路。大力发展主城区,一方面,是因为主城区已经具备了较好的城市发展

基础。另一方面,只有通过把主城区做大,我们才能更好地发挥城市对周边地区的辐射带动作用,发挥城市作为地区经济增长极的作用。国内外城市发展的经验表明,把主城区做大做强,城市作为区域的中心地位才能确立,也只有主城区发展到一定规模之后,才能由要素集聚转向能量辐射。从完成2015年我市城镇化目标来看现在的城市发展,我们对发展主城区、提高中心城市的承载能力的认识会更加清楚。按照规划,到2015年我市的城镇化水平要达到60%以上,城镇人口达到200万,将有近百万农村人口向城镇转移。这么多的农村人口向城市转移,如果我们的中心城市和主城区没有足够的规模,是不可想象的。今后一个时期,我们要把发展主城区放在更加突出的位置,切实加大发展主城区的力度,进一步拉大主城区框架,拓展城市发展空间,完善城区功能,提高主城区的综合承载能力和生产要素聚集能力。要依托武广高铁、京九铁路、京珠高速、107国道,推进城市西控东拓、南抑北进,向武汉城市圈中心城市靠近,向“两湖”(斧头湖、西凉湖)方向发展,形成“中心城区+外围组团”的“一核五城四组团”的城市空间发展格局。要按照鄂南门户、武汉城市圈具有活力的“两型产业”基地、华中温泉主题旅游名城、中部地区极具潜力的旅游中心、湖北省适宜人居的生态花园城市的城市定位,增强咸宁中心城市的首位度,完善城市的产业功能和生态功能。把中心城区“五城两区”建设作为统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设的主攻方向、主要战场、主要平台,重点抓好咸安区统筹城乡一体化改革试点,推动优质要素资源集聚,促进优势产业崛起,形成区域竞争力,带动全市经济优化升级,努力形改革开放先行区、城乡统筹和“两型”社会建设示范区。

二是突出发展县城。县城是县域政治、经济、文化中心,是吸纳农村人口、加快城镇化进程的重要载体,也是拉动县域经济发展的“火车头”。要充分考虑区位、资源、人文、产业等特点,科学定位县城发展。将赤壁、通山建成次中心城市,率先发展成为人口集聚能力强、功能完善的中等城市。抓住长江经济带新一轮开放开发机遇,规划建设咸嘉赤中小城市群,加快咸嘉临江(港)新城建设步伐,将嘉鱼建成临江临港新城,使咸宁中心城镇成为抱湖拥江的城市,带动区域经济跨越发展。通城要按照打造湘鄂赣毗邻地区“山水园林边贸城市”的定位,进一步完善基础设施,扩大城市规模,提升经济实力;崇阳要按照“大天城”建设框架,扩大城区人口空间容量,全力实施“七乡共建”,同时打造旅游、工业、教育、文化、商业五座新城。要合力打造市域中南部特色城镇带,成为咸宁特色经济带的重要载体,增强与中心城区的耦合度。要按照“耕地向规模经营集中,企业向工业园区集中,住宅向现代化社区集中,人口向城镇集中”的思路,坚持高起点、高标准、高规格地推进县城规划建设,进一步拓展城市区域,开辟城镇新区,拓宽发展空间,增强县城的集聚和带动功能。力争到2015年,各个县城的城镇人口平均要达到20万人,其中赤壁市要达到35—40万人,通山县要达到20—25万人;其他县城要达到15—20万人。

三是大力培育中心镇。小城镇是城市附近区域的政治、经济、文化中心。它上联城市,下接农村,是“城市之尾,农村之首”,对壮大县域经济,吸纳农村人口就近转移,加快推进城镇化建设的作用十分明显,在城镇体系中具有重要地位。要把小城镇作为统筹城乡发展的重要节点,按照规模适度、布局合理、功能健全、突出特色的要求,进一步提升小城镇的综合实力。重点以抓好武汉城市圈首个城镇化试点“一站一城”贺胜卫星城建设为契机,加快与武汉的“同城”对接,科学编制规划,优化空间布局,严格控制管理,实现内联外扩,建成镇级“小城市”。市委、市政府将把贺胜卫星城建设作为推进城镇化和城乡一体化的重点,抓在手上,集中力量,强力推进,取得成效。要以咸嘉新城为载体,建设沿江新型城镇连绵带。对沿江、沿边、沿线的19个重点镇实施扩权强镇,根据各镇不同的区位优势和产业特色,按照面积达到3—5平方公里以上,3—5万人口规模,打造一批工业型、农业型、商贸型、旅游型、资源开发型等特色中心镇,使其尽快发展成为经济强镇和县域经济次中心,成为人口、产业和市场的集聚点、城乡的联结点,形成新的增长极。各地要整合各类专项资金、项目和政策,集中支持中心镇建设。

四是推进中心村和新型社区建设。建设中心村和农村新社区是统筹城乡的突破口之一,要坚持新型城镇化和新农村“双轮驱动”,实施县域村镇体系规划和土地利用总体规划,以中心村为核心,以农村住房建设和危房改造为契机,把中心村(新型农村社区)建设成为城镇化居民点,促进工业向园区集中、农民向小城镇

集中、居住向社区集中。积极探索“迁村腾地建新村”、“项目拆迁建新村”、“城中村改造建新村”、“生态移民建新村”、“产业培育建新村”等模式,集中合并自然垸村,引进龙头企业或公司集中连片开发,建设农村新型社区,将农民转变为社区居民,将剩余劳力转移到龙头企业或公司就业。今年先行试点,各地要选择一个示范点,根据各镇不同的产业基础、资源禀赋和文化特色进行设计,通过开展土地和宅基地综合整治,利用城乡建设用地增减挂钩政策扶持建设,重点发展乡村旅游、民族风情、特色餐饮和修理服务等产业,探索整村推进的城镇化发展道路,为全面开展土地增减挂钩创造经验。要创新社区服务方式,建设统筹规划、协调推进和谐社区建设,总结推广和谐社区标准化建设先进经验,实现社区建设功能化、管理网格化、工作全覆盖,把方便和满意送到千家万户,把党和政府的温暖送到广大群众心坎上,建成一批在全国全省有影响的新型城乡示范社区。

(二)突出产业支撑,增强城镇的辐射带动力。这是推进新型城镇化的基础。工业化创造供给,城镇化创造需求。一座城市不能“空心化”,一座城镇同样也不能“空心化”。城市要具备持续发展的能力,最根本的是产业持续发展的能力。城镇建设没有产业发展,就没有持续的支撑;人口聚集没有产业发展,就没有就业的岗位;市场发育没有产业发展,就没有配置的空间。重庆仅一个信息产业,年产值可达到近万亿元,给城市的发展提供了强大的支撑力。必须把产业结构调整与区域发展、城乡建设结合起来,坚持走新型工业化道路,提升以二三产业为主的结构层次,不断壮大城市产业实力,努力实现经济增长、就业增加与城镇化发展的良性互动。

一是要加速推进新型工业化。要加快工业园区建设。按照“工业园区化、园区产业化、产业集群化”的发展思路,进一步合理布局产业发展空间,加大政策扶持力度,加快基础设施建设,吸引产业、资金、技术向园区集聚,增强园区吸纳和承载工业企业的能力,为发展项目落地创造优越的条件,努力把咸宁开发区建设成为国家级开发区。要大力发展临江(港)经济(产业)。加快推进长江经济带新一轮开放开发,规划建设咸嘉工业新城,采取灵活的土地、金融、税收政策,发展“飞地经济”,突出沿江产业布局,加快承接沿海产业转移,建立临江(港)工业、物流园区,打造临江经济走廊。经过5—8年努力,咸嘉新城开发建设面积达到50平方公里,城镇人口达到50万人,年产值达到500亿元,实现税收50亿元,其中南三县力争每县沿江开发面积达到5平方公里以上。要发展壮大支柱产业。加快淘汰高能耗、高污染、低效益的落后产业,重点发展壮大以清洁能源综合利用为主支柱产业,在优先发展核电、适度发展火电的基础上,大力开发多晶硅太阳能、水电、生物质能源、风能等无污染、可再生“绿色能源”。全力支持核电建设,实现内陆首核,力争2014年一期建成。同时,立足现有基础,发挥比较优势,着力打造食品饮料、冶金建材、森工造纸、纺织服装、机电制造等年产值过100亿元的产业集群,积极培育电子信息、生物医药、涂附磨具等一批年产值过30—50亿元的产业集群。要积极发展战略性新兴产业。抢抓国家实施“十大产业振兴规划”和“战略性新兴产业规划”的有利时机,将发展战略性新兴产业作为转变经济发展方式的先导力量,作为未来经济增长的核心增长极,着力培育发展新能源、新型环保材料、电子信息、低碳经济、生物医药等新兴产业和高新技术产业发展,努力走出一条与旅游产业、生态环境、经济社会协调发展的新路子。

二是要加快现代服务业发展。城镇化推进的过程也是服务业发展的过程。服务业的繁荣,有利于增强城市的服务功能、集聚水平和辐射能力,是提高城市化水平的重要推动力量。要把服务业作为加快转变发展方式,产业结构优化升级的战略重点,积极推进现代服务业发展。要突破性发展现代旅游业。依托咸宁临江、临铁和临高速的交通优势和位于武汉城市圈“两型社会”改革试验区、长株潭城市群两大改革试验区中轴线的区位优势,深度挖掘温泉文化、三国文化、北伐红色、九宫道教文化、商周文化、向阳湖文化等文化资源,以定期举办咸宁国际温泉文化旅游节、三国赤壁文化旅游节、九宫山避暑节等节会为载体,加强文化与旅游的深度融合,突出提升城市文化底蕴。精心打造温泉旅游生态新城,突出“温泉养生”和“健康时尚”的主题,大力发展生态养生产业,将“爬潜山、浴温泉、游淦河”作为广大市民健身与休闲的时尚生活首选。特别要在“泉”上做足文章,做大做强“温泉”品牌。重庆提出打造“五方十泉”,我们温泉城有十二泉,我们完全可以将“一城

十二泉”打造成咸宁的城市名片。要进一步完善温泉养生休闲区、赤壁三国休闲文化旅游区、九宫山避暑休闲区、咸安桂竹乡村旅游区、崇阳商周生态经济圈、嘉鱼江南水乡游览区、通城瑶族原生态区等七大旅游板块,以中心城区为重点,着力建设温泉度假中心、商务会议中心、文化节庆中心、田园休闲中心、旅游服务中心,形成以温泉休闲、桂乡度假、商务会展、体育赛事、文化娱乐、康体养生、节庆活动、乡村旅游等功能于一体的复合型、全年全天候的华中生态旅游目的地。要借助举办第二届国际温泉文化旅游节,进一步扩大咸宁影响,提高咸宁的知名度和美誉度,抓住咸宁作为全国旅游业标准化试点城市的机遇,全力推进旅游产业标准化工作,提升我市旅游业发展的水平。要进一步完善旅游产业链条,提升旅游产品附加值,把旅游业培育成为重要的战略性支柱产业,带动商务会展、房地产等其它产业的快速发展。今年,我们要重点着手规划建设好温泉乡村大世界、鄂南风情购物一条街、鄂南风味美食一条街等重点项目。温泉乡村大世界这个项目策划得很好,旅游局初步提出了4平方公里的规划设计方案,我们要认真的总结成都打造“五朵金花”的成功经验,突出咸宁的温泉、桂花、楠竹、苎麻、茶叶“五乡”特色,发展特色农业和生态观光旅游,探索出一条统筹城乡发展、解决“城中村”问题、推进新农村建设的新路。要大力发展现代物流业,重点建设以临江临港为主的沿河联运物流基地、以武广高铁、城际铁路、京珠高速沿线为主的物流走廊,加快发展第三方物流,加快建设鄂南临江临港物流园区、永安现代商贸物流区,努力形成华中地区重要的现代物流枢纽。全面推进各类服务业发展,积极引进和支持交通银行、民生银行、招商银行、汉口银行、武汉农村商业银行等金融机构在咸发展,加快发展证券、保险、担保、网投等非银行金融机构,优化金融生态环境,形成银行业、证券业、保险业和多种金融机构功能互补、充满活力的多层次地方金融市场体系;继续做大做强餐饮、住宿、商贸等传统服务业,规划建设新的城市商业中心,积极引进武商、武广等大型商业集团入驻咸宁,建设大型综合商业购物中心;加快发展养身、生活保健、休闲娱乐、家庭服务、社区服务等新兴服务业;建立市场供给与政府保障并举的“双轨制”住房体系,引导房地产业健康发展。要创新思路,将上级政策的实施与实际工作的开展有机结合起来,将廉租房、经济适用房建设与公租房建设结合起来,将农村危房改造与“城中村”改造拆迁结合起来,对中等偏下收入群体,由政府提供公共租赁住房和“城中村”改造的安置房予以保障,做到低端有保障,中端有支持,高端有市场。要结合咸宁的城市规划和产业布局,加大与武汉产业对接力度,大力发展高铁、城际铁路经济,吸引创意产业、服务外包产业、旅游休闲度假产业、大型商业、教育服务、养老康复、会展经济聚集,发展“总部经济”,打造咸宁新的中央商务区,提升咸宁在省际区域的竞争力。

三是要大力发展现代农业。发展现代农业是促进农民增收的重要途径。要以农业增效、农民增收和农村繁荣为目标,坚持用工业化理念谋划农业,积极发展以高效、生态、外向为主要标志的现代特色农业,重点发展名特优、生态和高附加值的种养殖业和农产品精深加工业,构建特色现代农业产业体系。要突出重点抓特色,围绕市场建基地,林特业发展要结合我市桂花、楠竹、茶叶、苎麻等产业优势,突出抓好赤壁的茶、嘉鱼的菜、咸安的苗木、崇阳的竹、通山的果、通城的药等农业板块建设,着力发展“规模种植、特色养殖、林下经济、观光农业”,实现乡村旅游与特色农业开发相结合,促进传统农业向现代农业转变。养殖业着力抓好嘉鱼的鱼、咸安的鸡、通城的猪、赤壁的鹅、崇阳的鸭、通山的牛等养殖小区建设,依托蒙牛集团、正大集团、汉口精武鸭业等龙头企业,加大农产品深加工力度,延伸产业链条,不断提高农业综合效益,千方百计增加农民收入。要提高农业综合生产能力,加强基层农技推广体系建设,推进农产品标准化生产,着力改善农村交通和农村中小型农田水利,不断改善农村生产生活条件。

(三)突出基础先行,增强城镇的综合承载力。统筹城乡基础设施建设,是统筹城乡发展的基础,也是当前推进城镇化建设中最紧迫的任务。城市基础设施不完善,城市功能就不健全,也就不具备产业聚集、人口聚集的承载能力。这次外出考察,给我印象较为深刻的,是各地在推进城镇化和新农村建设中,坚持基础设施先行,通过统一规划、集中建设,形成了比较完善的基础设施,让农民在不离土、不离乡、不失业的情况下,实现向“居民”的转变,生活质量和幸福指数大大提高。我们所参观的成都的袁山社区、重庆的草坪村、水口村等,都是在新农村建设中通过大力实施整村推进,着力推进基础设施工程建设,成功完成了由农村到社区、

由农民到居民的转变。长期以来,由于我们财力限制,农村基础设施,包括大多数集镇基础设施建设欠账较多。必须以改革创新的思路 and 办法,引入多元投资主体,广辟建设资金来源,加强统一规划,加快农村及小城镇的道路交通、通电通水、污水及垃圾处理等基础设施和教育、卫生、文化娱乐、商业服务等社会公共设施建设,真正实现公共资源互补共享,提高城市综合承载能力。

一要推进综合交通体系建设。要按照产业、人口聚集规模的规划目标,按照建设生态宜居咸宁的要求,进一步完善区域骨干交通网络,加快推进武咸城际铁路、武咸快速通道、咸通高速、咸黄高速、通界高速、武咸深高速等项目建设,促进市区与武汉城市圈内城市和辖区各县市的快速对接,形成市域内和连接武汉城区的“半小时交通圈”。要着力构建“二横五纵一环”区域骨架公路网,打通市县、城乡的交通接口,利用武深高速即将动工建设的契机,实现临江沿线县市与南三县的快速贯通;加快打通咸安至崇阳旅游公路建设,实现市区、咸安、崇阳、通城和赤壁、嘉鱼、通山景区旅游大循环,通过不断提高城乡道路等级和通达程度,实现市县、城乡之间交通运输无障碍,形成市县“半小时交通圈”。要依托武汉新港开发,加快推进咸宁沿江港口建设,打造咸宁水路交通枢纽,实现咸宁港专业化深水码头装卸基本自动化,泊位相对专业化,实现公、铁、水联运。积极推进嘉鱼、赤壁长江大桥建设,争取岳阳—九江、咸宁—宜春—吉安铁路尽快规划实施,支持、服务武汉第二机场(江南机场)建设,及时谋划咸宁临空经济区。

二要强化公共服务功能。加强教育、卫生、福利、文化、体育等公共服务设施建设,加快推进市博物馆、大剧院、传媒大厦、人民医院、青少年宫、妇儿活动中心、全民健身中心等基础设施工程进程,做到武汉等大城市有的城市主要功能咸宁都有,武汉没有的咸宁可以弥补,真正实现公共资源互补共享,提高城市综合承载能力。搞好城市硬化、净化、绿化、亮化、美化和畅通化工程,完善城市供排水、供气、电力、废弃物处理等基础设施配套,组织实施旧城和“城中村”改造,进一步完善城市公共服务功能。建立城乡一体的污染防治监控管理体系和监管运行机制,加快污水、垃圾、医疗废物处理设施建设,加大城乡污染综合治理力度,不断改善农村卫生条件。抓好城市防洪、人防、消防设施和应急管理、安全管理体系建设,提高城市服务功能,为居民创造稳定和谐的社会环境、舒适便捷的生活环境、优美怡人的人居环境。

三要实施农村基础设施提升工程。按照基础设施城镇化、服务设施社区化的要求,着手实施以中心村(农村社区)和中心镇为重点的农村基础设施提升工程,加快农村基础设施现代化进程。尽快在中心村之间及中心村与中心镇之间,实现等级公路连接,以路网建设带动农村客运、商贸物流、乡村旅游等产业的发展。镇村街道要按功能要求全面硬化、绿化、亮化和美化,全面改善中心镇和中心村(农村社区)的生活设施。特别是要积极、稳妥、有序地推进“城中村”改造。成都龙泉驿区龙华社区在城中村改造过程中,采取农民土地入股的方式,成立股份合作社,将已整理非耕地1100亩集中置换到经济价值较高的成龙路沿线,一次性解决原龙华村股民人均35平方米的住房安置,并人均配套10平方米的虚拟商铺,承诺养老、医疗、教育、培训、公共服务补贴等八大福利。股民个人实现了三个一:即股民固定资产10万元以上,人均村级集体资产10万元以上,人均收入1万元,包括务工收入、集体福利、土地收益、商铺分红、多余住房出租等。还有武汉东湖高新技术开发区在城中村改造方面都探索出了有益的经验,我们应认真学习借鉴。要针对不同地区“城中村”问题的特点,制定不同的改造目标和改造策略,实行全面改造或综合整治,做到既要推动“城中村”的空间形态改造,又要推动其社会形态改造和经济再造,即“村改居、村民改市民、村集体改股份制”,以实现“城中村”与城市的全面融合。

四要加强生态环境建设。城镇发展归根到底是为了人的发展,生态宜居是新型城镇化的重要取向。咸宁城镇大多依山傍水、生态良好,这是我们最大的特色、最大的优势,也是我们最大的财富。要立足于建设生态宜居城市,立足于绿色相间、山水相依的生态风貌,坚持差异发展、特色取胜,不断彰显咸宁城镇的山水生态特色。要把可持续发展作为推进新型城镇化的基本准则,按照建设生态文明的要求,把城乡发展与提高资源利用效率、改善生态环境有机结合起来,更多地依靠制度创新、科技创新、内涵式增长推动节能减排,依托金桂湖低碳经济示范区,发展低碳、绿色循环经济,建设低碳城市,促进资源节约型和环境友好型社会建设。要

将民生改善作为目的和动力,按照建设生态咸宁的要求,引进民间资金投资生态建设,建设生态城市。通过大力实施植树造林、增绿插绿活动,构建行之有效的污染防治体系、山川秀美的自然生态体系、舒适宜人的人居环境体系,构建紧凑型城市结构与开放生态空间相结合的城乡形态,构建城市园林与乡村农田、林网相联通的生态网络,实现人与自然和谐发展。

(四)突出服务保障,增强城镇的聚集吸引力。公共服务均等化既是衡量城乡一体化发展的重要内容,也是推进新型城镇化建设的重要保障。实现城乡公共服务均等化,一个最根本的要求,就是要把握推动资源要求向农村配置这个重点,建立有利于资源要素向农村集聚的激励机制,逐步打破城乡分离的公共服务体制,把由政府提供或主导的公共服务尽可能地覆盖到所有城乡居民,逐步使城乡居民享受到均等的公共服务。

一要统筹推进城乡就业。要使农村人口更多地从农业转入非农产业,从农民变为城市(镇)居民,首要的问题是要解决生活来源的问题,也就是要解决就业的问题。农民无法就业,要么就会使农民变为城市贫民,使农民难以在城市立足而又返回农村,或滞留在城市给社会造成不稳定因素。推进新型城镇化,必须在扩大农民就业,实现剩余劳力转移,在提高农民素质、减少农民人口、转移农民就业上下功夫。要建立城乡一体化的就业体系,要重点发展职业教育,培养有一定职业技能基础的农民工,发展社区街边就业,建立城乡一体的就业市场,加强城乡一体的就业管理。要大力实施人才保障战略,树立开放的人才观,在更大的范围内聚集企业经营管理、专业技术、高技能、农村实用和社会工作等方面的优秀人才,实现市内人才市场和劳动力市场的联网贯通,构建统一的人才公共信息网络平台,建立统一开放的人才市场体系。

二要提高城乡社会保障水平。在推进新型城镇化建设,实现农村变社区,农民变市民过程中面临着许多问题,其中最关键的是社会保障问题。城里人与村里人最大的不同,主要是两者之间的保障水平、福利待遇不一样。其中,差别最大的是养老保障。要在认真落实教育、医疗、卫生等惠民政策的前提下,鼓励农民用责任田、宅基地置换城市社保、商品住房,鼓励农民带股、带保、带房进城镇,促进农民身份转换,实现农民由土地保障向土地和制度相保障相结合、家庭养老向家庭和社会养老相结合转变,使农民变成市民后的社会保障落到实处。要逐步扩大保障覆盖面、提高保障标准,尽快建立广覆盖、多层次、与城镇化发展水平相适应、可持续发展的城乡社会保障制度,加快户籍制度及相关制度改革,进一步消除进入城镇的障碍,切实解决好农民工在农村、人在城镇和在城镇工作、无市民待遇等问题,鼓励引导农村劳动力就近有序转移。

三要推进城乡公共服务均等化。以“路水电气医学”为重点,统筹城乡基础设施和社会事业一体化发展,加快公共服务向农村延伸,逐步实现均等化。继续提高农村公路等级水平,实施农村饮水安全工程,提高农村供电可靠率和宽带网普及率,提升农村中小学设施和师资水平,巩固和发展县乡村三级农村医疗卫生网络。积极引导城市资金、技术、信息等要素向农村流动,推进城市公交、供水、燃气、供热、污水和垃圾处理向周边村镇延伸,鼓励城市服务业向农村延伸,开展文化、科技、卫生、政策、法律服务“五下乡”活动。要继续开展“百镇千村”建设示范活动,推动村庄环境整治。要以农村社区服务中心建设为切入点,推进城乡公共服务均等化。要着力改善农民工就业、居住、就医等条件,解决好农民工子女就学这一突出问题,促进农民工与当地城镇居民同工同酬、同城同权。

(五)坚持改革创新,增强城镇的发展活力。城乡二元结构的主要症结在体制机制上,它是推进城乡一体化,实现农民市民化的主要制约因素。统筹城乡发展,推进新型城镇化,关键是要破除造成城乡分割的各种体制障碍,形成有效促进城乡协调发展的体制机制,这是我们推进城镇化的重点和难点,也是核心。城乡一体化要求建立城乡统一的基本制度,包括建立城乡统一或城乡相互衔接的产权制度、土地制度、户籍制度、福利保障制度、公共财政制度、劳动就业制度以及教育制度、财税金融制度等。当前,要重点在三项制度创新上率先突破。

一是创新土地管理制度。统筹城乡发展,推进新型城镇化建设,重点和难点是要解决好“钱从哪里来”、“人往哪里去”的问题。要有效解决这两个问题,核心是要创新农村土地管理制度。成都、重庆在灵活运用土地政策、盘活土地资源上大胆探索创新,通过开展农村闲置宅基地复垦治理、城乡建设用地增减挂钩、“地票”

交易,既有效解决了城镇发展的用地问题,又使农民获得了可观的土地收益,促进了农民进城定居。灵活的土地政策,集约化使用土地,有效地突破了统筹城乡发展的瓶颈,激发出了巨大潜能。特别是重庆农村土地实行“地票”交易的作法很值得我们思考。他们以“先补后占”替代“先征后补”的用地模式,实现农村集体建设用地与城市建设用地的远距离、大范围置换,利用级差土地收益提升农村特别是偏远地区的土地价值,真正做到了城市反哺农村,壮大了村级集体经济,增加了农民的收入,提高了农民进入城市生活和发展的能力。咸宁土地资源的优势和潜力很大,大有文章可做。除了向上争取土地指标之外,还可将城镇周边的国有农场、渔场、废弃的厂矿、关闭的砖瓦厂等集约起来。要在稳定和完善农村基本经营制度,保护农民合法权益的前提下,根据城乡建设规划和土地利用规划,切实做好“土地”这篇文章,让农村土地“活”起来。当前,重点要从“三个方面”进行突破。一要引导农村土地承包经营权有序流转。要按照依法、自愿、有偿的原则,在不改变土地集体所有性质,不改变土地用途,不损害农民土地承包权益的前提下,鼓励农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等多种方式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。相关部门要抓紧研究制订农村土地承包法实施细则和办法,建立健全土地流转机制,规范土地流转程序及合同,探索建立农村土地承包经营权流转市场。现在很多地方成立“农村产权交易所”的做法,可以学习借鉴。二要盘活农民宅基地和农村集体建设用地。在依法依规的前提下实现“以地生财”,把盘活农民宅基地、农村集体建设用地作为新农村建设的重要资金来源。要大力开展“迁村腾地”,通过“统一规划、集中建设、整体搬迁”,节约农村集体建设用地。对“迁村腾地”后增加的土地,可以通过招挂拍出让,收入由市县与村里分成;可以用于建设厂房、三产设施等,直接出租获益;也可以在武汉城市圈内或省内通过耕地占补平衡出让用地指标,获得适当收益。要积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩改革试点,优化土地资源分配,拓展城市反哺农村的渠道。三要主动争取上级支持,积极探索通过低丘岗地改造新增土地,实行“增转挂钩”或“增转分离”,以争取土地效益最大化。

二是创新户籍管理和社会保障制度。这是打破城乡二元结构的先决条件。要按照“降低门槛、放宽政策、简化手续”原则,深化户籍管理制度改革,逐步对本市户籍人口取消农业户、非农业户及其他类型户的登记管理划分,实行“一元化”户籍管理制度,分阶段推动人口向中心村、小城镇、县城、主城区区域内聚集,实现市域内户籍合理转移,逐步建立城乡人口和资源要素自由流动的体制体系。当前,要以推动符合条件的农民工特别是新生代农民工转户进城为突破口,引导农村居民向城镇有序转移,逐步缩小附着在户籍上的城乡差异,消除农民向城镇转移的体制性障碍,促进城乡资源要素合理流动,最终形成科学有序的人口城镇化机制。今后,凡来咸宁市工作的各类大中专毕业生和投资人员全部放开落户;凡在咸宁市城镇范围内有合法固定住所和经营项目的农民工、外来人员及其配偶、子女,可根据本人意愿迁移落户;凡符合“三投靠”条件的人员,准予在被投靠方的合法居住地落户,除出具结婚证明外,不受其他条件限制。户籍制度背后的深层次问题,还是附属在户籍上的社会保障问题。城乡居民的差别主要体现在不均衡的社会保障和公共服务上。现在有很多同志有疑问,户籍改革后,大量农民进入城市,保障问题跟不跟得上?其实社会保障问题中,基本保障主要是由国家提供,如城乡低保、医保、廉租房、公租房等,大都是国家出钱,应保尽保,地方政府适当配套。我们要充分用好国家政策,结合工作实际,进一步创新城乡一体的社会保障制度。特别是养老保障问题,要积极探索以土地换保障等新途径。对进城落户人员,要在医疗保险、低保救助、住房保障、子女上学等方面一律享受城镇居民政策,不愿意放弃承包地的,过渡期间可继续享有土地承包经营权和有关惠农政策。

三是创新城镇建设投融资机制。大发展必须有大投入,加快城镇建设必须破解资金难题。传统的由政府包揽城镇建设和管理,既不能满足城镇建设发展的需要,也不符合市场经济规律。要牢固树立“经营城市”理念,最大限度地利用城镇的经济优势、资源优势、政策优势等,把城镇资源、资产作为经营的手段,采取租赁、拍卖、信托、转让、股份合作、特许经营等多种方式,将城镇无形资产变有形,分散资产变集中,死资产盘活,真正实现资源变资产,资产变资本,资本变资金,拓宽城镇建设融资渠道,提高城镇自我积累、自我发展能力。要充分发挥政府投入“以小撬大”的杠杆作用,统筹使用市财政支农资金和统筹城乡专项资金,整合农村危房改造、环境保护、农业综合开发、土地整理等涉农项目,集中捆绑,吸引大量社会资本参与城镇化建设。成都

市锦江区大力实施财政体制改革,调整支出结构,扩大公共财政覆盖农村的范围和领域,以财政资金引导其他资金投入城乡统筹发展。在“五朵金花”打造初期,政府通过1.8亿元的基础设施建设投入,营造和培育市场,激发农民和吸引社会资本投入达3.57亿元,为城乡统筹注入了源源不断的发展动力。要坚持适度举债、民间投资、资源整合与引进开发相结合,盘活用好基础设施等有形资产,开发利用道路、广场、站牌冠名权和特定行业经营权等无形资产,鼓励外来资本积极参与市政工程建设,着力解决城镇建设投入不足问题。进一步发挥城投公司、交投公司等投资公司在城镇开发建设中的作用,筹备建立文化旅游投资公司、农业投资公司等,采用BT、BOT、市区共建、项目换土地等模式,积极盘活和经营城市资源资产,多渠道筹措建设资金,增强筹融资能力。同时加强城乡建设用地增减挂钩政策管理和使用,对宅基地复垦新增耕地置换城市建设用地获得的土地出让金,重点用于拆迁农民住房安置或补偿。需要强调的是,不管哪种投资方式,都要考虑投入产出效益,考虑单位土地投资强度,考虑风险防范和债务化解,努力使城市经营的风险最小、收益最大。

三、强化领导,办好试点,确保统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设各项工作顺利推进

统筹城乡发展,加快推进新型城镇化、城乡一体化建设,是一项战略性、综合性、基础性、政策性很强的系统工程,必须不断解放思想,创新理念,完善工作机制,加强组织领导,确保各项工作的顺利实施。

第一,要解放思想,敢闯敢试。统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设是一项开创性的事业,我们没有固定的模式可搬,也没有现成的经验可循,根本的出路在于改革,最大的希望在于创新。这次我们到重庆、成都等地考察,他们地处西部,区位优势、自然条件不比我们强,但是他们敢于人先,先行先试的锐气和胆识比我们大。成都市原来并不是国家统筹城乡发展的试验区,城乡统筹改革早在2003年就已经开始启动,通过坚持不懈的努力,才得到国家的充分肯定,并授予“试验区”的牌子。而我们是已经有了“两型社会”改革试验区这块金字牌子,一些思路观点也不是没有想到,像土地占补平衡问题,我们前几年就提出来了,就是缺乏进取的信心和勇气,患得患失,裹足不前,而错失良机。统筹城乡发展,推进新型城镇化建设,中央和省里有精神、人民群众有期待,符合发展规律,符合改革方向,符合上级精神,我们不要有任何的懈怠,要放心、放手、放胆地去干,要边试边干边积累,边试边干边完善,我们宁可宽容纠正在实干苦干中出现失误,也决不允许在等待观望无所作为中贻误时机。要以快人一步的速度、超人一等的胆识、胜人一筹的措施,以逢山开路、遇水架桥的勇气,以“人一我十”、只争朝夕的决心,来推动新型城镇化建设的有序开展。要把外出学习考察的成果钻懂弄透,结合本地实际,找准着力点和切入点,拿出方案、制订措施、探索路子,把工作当成学问做,做到行功不盲动、奋进不冒进、作为不乱为。只有下决心解放思想,理性而果敢地去闯、创、干、试,才能杀出一条血路来。

第二,要抓好试点,以点带面。以点带面,全面推进,这是行之有效的领导方法。毛主席说过:“我们共产党人无论进行何项工作,有两个方法是必须采用的,一是一般和个别相结合,二是领导和群众相结合”。一般和个别相结合,那就是要坚持把一般的要求,与典型的示范结合起来。城乡的差别大,区域的差异大,我们要统筹城乡发展,推进新型城镇化建设,要选择一批镇村作为载体,点上突破,面上推进,先行探索,积累经验。这样就可以做到实践有平台、推进有层次、工作有抓手,有利于控制改革的风险,降低改革的成本、整合改革的资源,避免失误,少走弯路,确保改革早出成果,早出成效。在推进试点工作过程中,各个镇村的基础性、阶段性和区域性的特点都各不相同,不能采取一样化、一律化的方法来推进,必须因地制宜、彰显特色,特别是根据主城区、城市圈、城郊带的地理差异,来摸索和创造不同模式,积累经验,使城镇化建设朝着预期的目标有序推进。市里将把咸安区作为统筹城乡发展、推进新型城镇化、城乡一体化建设的试点,咸安区将贺胜桥镇、汀泗桥镇、双溪桥镇、梓山湖新农村建设、向阳湖新农村建设、金桂湖新农村建设和“城中村”综合改造作为重点抓好。每个县(市、区)都要选择1-2基础条件较好、产业集中度较高的乡镇启动新型城镇化建设试点,每个乡镇抓好1-2个中心村、每个街道办事处选择1-2个社区办好试点,有条件的县市区可办多个试点。鼓励和支持县区结合各自实际,探索相应的推进模式。要坚持市县联动,统筹资源,倾力支持,努力在土地、户籍、社保、金融政策体制等重点领域和关键环节上积极探索、创新突破,为推动全局工作探好路子、积累经验。

第三,要强化领导,强力推进。各级领导干部要充分从认识到统筹城乡发展,推进新型城镇化的重要

性,主动顺应经济社会发展对加快城镇化进程的客观需要,主动顺应人民群众期盼安居乐业的强烈愿望,抓住有利机遇,加大工作力度,用好各种资源,使城镇化发展的步子更大、速度更快、水平更高,做到一年一个新变化、三年上台阶、五年实现大发展。一要健全工作机制。各级各部门要把推进新型城镇化摆上重要议事日程,做到领导落实、责任落实、措施落实。为加强领导,市委将成立专门工作领导小组,我和市长亲自来抓,争取一年之内办出几个样板工程,努力将我们的试点经验推向全省,甚至全国。各地党委要这项工作作为“一把手”工程,健全领导机制、决策机制和工作机制,加大政策、资金、干部等方面保障力度,定任务、定进度、定措施、定责任,做到重大问题亲自抓,主要工作亲自部署,重大措施亲自督促落实。二要形成工作合力。各级各部门各单位要强化大局意识、责任意识和服务意识,既要各司其职、找准位置、积极投入、贡献力量,又要加强沟通、密切配合、通力协作,共同形成加快推进新型城镇化的强大合力。市委工作领导小组及办公室,要加强对全市城镇化工作的指导和协调,研究解决城镇化发展中的重大问题和突出矛盾,制定有关政策措施。要加大舆论宣传力度,及时总结推广先进典型经验,形成全社会关心、支持、参与城镇化发展的良好氛围。三要提高领导能力和水平。要以能力建设为核心,大力提高各级领导班子、领导干部推动和领导城镇化发展的能力。要对各级领导干部进行多形式、多层次、多渠道培训,引导和促进学习钻研新型城镇化理论,树立与新型城镇化相适应的理念,掌握更多的城乡规划建设管理知识,熟悉有关规则。四要加强督办检查。建立相应的统计制度和目标考核管理办法,把各项工作量化分解到各级部门,实行目标责任制。市委、市政府将每年检查考核一次,奖优罚劣,通过以奖代补的形式,对每个年度超额完成任务的县区和乡镇给予重奖。同时,将考评结果作为各级领导班子和领导干部绩效考核和年度考核的重要内容,作为考察识别干部、选拔任用干部的重要依据。五要转变作风狠抓落实。要树立正确的政绩观,坚持从本地实际出发,实行科学决策、民主决策,积极探索把握新型城镇化发展规律,做到摸实情、出实招、办实事、求实效,坚决防止搞短期行为、搞劳民伤财的“形象工程”和沽名钓誉“政绩工程”,努力创造经得起历史、实践和群众检验的实绩。

同志们,统筹城乡发展,推进新型城镇化、城乡一体化建设是全面推进科学发展,建成鄂南经济强市阶段性目标的战略举措,是当前和今后一个时期事关全局的工作重点,任务繁重、责任重大、使命光荣。让我们以科学发展观为指导,以真抓实干的工作作风,只争朝夕的精神状态,精心组织、勇于探索、开拓进取、扎实工作,不断开创城镇化发展新局面,为早日实现鄂南经济强市作出新的更大贡献!

2010年咸宁市政府工作报告

——2011年1月18日在咸宁市第三届人民代表大会第六次会议上

市长 任振鹤

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请连同《咸宁市经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位市政协委员和列席人员提出意见。

一、2010年及“十一五”时期的工作回顾

2010年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实科学发展观，远谋近施，真抓实干，推动经济社会又好又快发展。实现生产总值520.33亿元，增长15.9%；规模以上工业增加值206.04亿元，增长25.7%；全社会固定资产投资436.29亿元，增长44.7%；社会消费品零售总额205.04亿元，增长28.7%；出口总额1.68亿美元，增长78.4%；实际利用外资1.54亿美元，增长37.4%；全地域财政收入79.59亿元、地方财政总收入39.13亿元、地方一般预算收入23.34亿元，分别增长44.1%、21.9%和28.7%；城镇居民人均可支配收入12968元、农民人均纯收入5606元，分别增长11.5%、15%；城镇新增就业3.9万人，城镇登记失业率3.98%；人口自然增长率5.87‰。节能减排任务全面完成。

2010年各项目标任务的圆满完成，标志着“十一五”时期我市经济社会发展驶进了快车道，跨入了转型期。

过去的五年是极不平凡的五年。办成了一些大事，办妥了一些难事，办好了一些喜事。科学确立了鄂南经济强市建设的战略目标，圆满完成了深入学习实践科学发展观活动，有效应对了国际金融危机的冲击，努力战胜了雨雪冰冻、暴雨洪涝等重大自然灾害，成功举办了两届国际温泉文化旅游节，隆重纪念了改革开放30周年暨撤地建市10周年，超额完成了“十一五”规划确定的主要目标任务。

过去的五年是积极作为的五年。在解放思想、攻坚克难中奋力赶超，在抢抓机遇、砥砺前行中创先争优。生产总值是“十五”期末的2.5倍，前四年增速分别居全省第5位、第3位、第1位和第1位，年均增长15.6%。三次产业比重由“十五”期末的26.4:39.6:34调整为19.4:46.5:34.1。全地域财政收入、地方财政总收入、地方一般预算收入分别是“十五”期末的4.2倍、3倍和3.1倍，年均分别增长33%、24.2%和25.7%。

过去的五年是夯实基础的五年。坚持应急与谋远结合、共识与共为并重，努力做好打基础、利长远的工作。三次召开建设鄂南经济强市座谈会，凝聚了智慧与力量，创新了思维与举措。五年完成固定资产投资1181亿元，是“十五”时期的3.6倍，基础设施、产业体系不断完善。823个项目列入省项目库。立体化、网格化的交通格局初步形成，新增通车里程8473.5公里，是“十五”时期的1.8倍；耕地占补平衡有余，新增耕地面积10万亩；110平方公里的城市土地利用总体规划获批，“五城二区”建设全面启动。城镇化进程加快，城镇化率由“十五”期末的42.4%提高到49.3%。

过去的五年是共建共享的五年。正确处理财力有限与民生事大的关系，加大投入助民、保障惠民力度。五年用于教育、科技、文卫、社保的财政支出分别是“十五”时期的3.5倍、3.2倍、6倍和7.5倍。五年新增城镇就业18.9万人，城镇登记失业率控制在4.1%以内。坚持每年办好十件实事，一批群众关心的民生问题逐步解决。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别是“十五”期末的1.8倍、1.9倍。

五年来,我们经受了复杂形势的考验,收获了弯道超越的喜悦。

(一)坚持不懈地扩大有效需求。加大项目建设力度。五年争取中央投资40亿元,财政安排投资99亿元,带动民间投资603亿元,分别是“十五”时期的2.6倍、2.3倍和4.3倍;咸宁核电、林浆纸一体化等一批重大项目前期工作基本完成,蒲圻电厂二期、咸黄高速、通界高速及市博物馆、青少年宫、传媒大厦等项目开工建设,武咸城际铁路、武咸快速通道、杭瑞高速和大广高速咸宁段、咸通高速等项目加紧推进,红牛一二期、光宝电子一期建成投产,天然气管道全线贯通,武广高速铁路正式通车,赤壁市、嘉鱼县、咸安区挤进武汉新港建设规划。2010年全市8个省级开发区(工业园)完成投资150亿元,实现税金17亿元,分别是“十五”期末的9.6倍、3.9倍,其中咸宁经济开发区完成投资36.2亿元,实现税金4.1亿元,分别是2006年的5倍、12.5倍。积极推动消费转型升级。城市、农村商品零售额分别达172.31亿元、32.73亿元,是“十五”期末的3.4倍、1.3倍。居民消费价格基本稳定。金融机构存贷款余额分别达432.52亿元、226.88亿元,是“十五”期末的2.8倍、3倍。保险费收入12.8亿元,移动电话用户157.8万户,宽带用户19.1万户,邮政通信业务总量11.6亿元,分别是“十五”期末的2.9倍、3.9倍、4.3倍和1.9倍。

(二)坚持不懈地推动产业优化升级。巩固农业基础地位,大力发展特色农业、规模农业、品牌农业、效益农业,有效实施“山上再造”工程,农业结构不断优化。粮食生产连年丰收,总产达22.4亿斤,主要农产品增产增效。年销售收入过亿元和省级农业产业化龙头企业分别发展到16家、26家,优质农产品基地331万亩,“三品”标志认证275个。强化工业主导作用,着力壮大支柱产业、优势企业,加快培育新兴产业、中小企业。规模以上工业企业807家,比“十五”期末净增451家。工业利润和税金年均分别增长38.9%和26.1%。电力能源、纺织服装、食品饮料、机械电子、森工造纸、冶金建材等六大支柱产业工业总产值478亿元,是“十五”期末的5.4倍。高新技术产业增加值15.1亿元,年均增长23.6%。省级名牌产品、著名商标分别达36个、30个,联乐床垫荣获“中国名牌产品”称号,川字牌砖茶、澳森牌地板荣获“中国驰名商标”称号。加快发展以旅游休闲为主体的服务业,服务业增加值177.4亿元,年均增长17.1%。五年接待入境游客3202万人次,实现旅游总收入138.9亿元,咸宁跻身国家首批旅游标准化试点五市之列。房地产投资59.6亿元,是“十五”期末的15.7倍。花旗银行、交通银行、民生银行、吴江农村商业银行、黄石银行等金融机构和武商、中百、中商、银泰、恒信德龙等知名商家进驻咸宁,4家小额贷款公司成功组建,中介、休闲、信息、物流等新兴服务业竞相发展。

(三)坚持不懈地深化改革开放。不断深化以产权制度改革为重点的国有企业改制,稳步推进市直机关所办企业脱钩改制,国有资产监管得到加强。加大民营经济扶持力度,发展各类市场主体85024户,注册资金379亿元,分别是“十五”期末的1.6倍、3.1倍。稳步推进“两型”社会综改试验,三年行动计划基本完成,厅市合作成效明显。市、县两级政府机构改革基本完成。事业单位分类改革走在全省前列。深化农村综合配套改革,公益性服务“以钱养事”机制不断完善,“小三场”和集体林权制度改革有序推进。加快金融体制改革,金融机构11家,比“十五”期末增加7家,每年荣获“湖北省金融信用市”称号。规范土地市场,五年实现土地交易额90亿元。财税体制改革不断深化。医疗卫生体制改革稳步推进。教育、科技、文化和住房体制等方面改革取得重要进展。不断优化发展环境,下放、取消、调整行政审批事项465项,咸宁被评为全国“浙商(省外)最佳投资城市”。深化开放合作,五年出口总额5.1亿美元,吸引外商直接投资4.96亿美元,分别是“十五”期间的1.8倍、3倍;承接产业转移成果丰硕,五年引资项目2409个,到位资金412.5亿元。泰国红牛饮料、香港华润电力、台湾统一饮品和光宝电子、韩国大宇汽车、广东碧桂园地产、山东晨鸣纸业等一批国内外知名品牌落户咸宁。

(四)坚持不懈地统筹城乡发展。不断优化城市空间布局,城市总体规划修编全面完成。市区一体化发展的运行机制不断完善,以“五城二区”建设为主体的市区发展框架初步拉开。五年投入建设资金149亿元,淦河综合治理、潜山国家森林公园、城区干道沥青化、人行道改造、南外环、青龙路、麦笠山路、桂乡大道等一批重点工程顺利竣工,社区建设、立面整治、拆违治超等工作成效显著,“五城同创”深入开展,城市经营管理机制不断创新,城市功能和容量不断提升。以临江工业园和临江重点镇建设为重点的沿江经济带、以特色经济板块为重点的沿路经济带建设全面启动。县域经济活力增强,咸安机电产业和苧麻纺织产业集群、赤壁纺织服装产业集群、通城涂附磨具产业集群、通山石材产业集群等五大产业集群被确定为省重点成长型产业集

群,县域规模以上工业增加值180亿元、地方一般预算收入16.9亿元,分别是“十五”期末的4.6倍、2.8倍。重点镇和新农村建设稳步推进,“百镇千村”示范工程建设成效明显。通村油路覆盖率由“十五”期末的9%提高到100%。五年新建户用沼气池7.98万口,完成改厨改厕改圈6.83万户,解决了91.54万人的饮水安全问题。加快提升环境质量,建成一批污水处理厂和垃圾无害化处理场,污水处理率70%,垃圾无害化处理率30%;市区建成区绿化覆盖率37.7%。加大节能减排力度,五年依法关闭“五小”企业100家,万元生产总值能耗降低20%以上,化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降3%、17.5%。中心城区环境空气质量优良率97.8%。咸宁荣膺省级园林城市、卫生城市、文明城市称号和中国人居环境范例奖,跻身全国最适宜人居的200个城市之列。

(五)坚持不懈地发展民生事业。五年帮助城镇失业人员就业再就业2.95万人,登记转移农村劳动力27万人。五险参保总数152万人次,是“十五”期末的2.4倍,企业退休人员基本养老金实现翻一番;常年生活救助对象50万人,城乡低保规模稳定在21万人左右;农村“五保”对象集中供养率68%;五年大病医疗救助人数11540人,临时救助城乡困难群众15454人次。五年新增廉租住房保障22180户、经济适用房保障2100户、农村危房改造7442户。城乡居民人均居住面积36平方米和39平方米,比“十五”期末分别提高5平方米和7平方米。解决了13.1万人的温饱和脱贫问题,完成了418个重点贫困村整村推进任务,扶贫搬迁1388户。城乡义务教育学杂费全面免收,义务教育学校绩效工资全面兑现,贫困学生资助体系逐步完善,各类教育稳步发展。五年取得省级以上重大科技成果38项,申请专利1700件,实施重大科技计划项目21项,6个县(市、区)均被列入全省科技富民强县计划。建成县级文化信息共享工程6个、乡镇综合文化站64个、村级农家书屋632个,《梦寻咸宁》、《白云深处》、《千古风流》、《隽水天城》、《千桥流水桂花香》等地域文化精品纷呈涌现。投入10.98亿元建设市中心医院、中医医院和6个县(市、区)医院、72个分片(农场)卫生院、430个村卫生室,为城乡居民免费提供9项基本公共卫生服务;新型农村合作医疗实现全覆盖。手足口病、艾滋病、血吸虫病等重大传染病防治取得实效。人口计生工作获省表彰。社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视事业加快发展。抗震救灾对口支援任务提前完成,援疆工作全面启动。驻咸解放军和武警部队在抗灾救灾、维护稳定、支持发展中作出了突出贡献,民兵预备役工作取得新进步。民族、宗教、对台、外事、侨务等工作扎实推进。人防、保密、气象、水文等工作得到加强。统计、物价、档案、方志等工作迈出新步伐。妇女、儿童、老龄、慈善、残疾人等事业全面发展。人民团体和社会组织的作用有效发挥。群众性精神文明创建活动深入开展,公民思想道德素质和城乡文明程度不断提高。

(六)坚持不懈地加强政府自身建设。自觉坚持党的领导,自觉依照法定权限和程序行使权力、履行职责,自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督,自觉听取各民主党派、工商联和无党派人士意见,五年办理人大议案建议361件、政协提案618件,办复率100%,满意率95%以上。扎实推进“能力建设年”、“作风建设年”活动,不断完善绩效考核,政府执行力不断提升。优化行政审批,加强电子政务建设,推进政府信息公开,行政效能不断提高。积极开展文明执法教育活动,行政执法行为不断规范。不断完善政府决策机制,建立健全专家咨询制度和合法性审查制度。强化行政监察和审计监督,加大部门和行业不正之风整治力度,扎实推进重点领域专项治理,严肃财经纪律,政府系统党风廉政建设取得较好成效。基层民主实现形式不断丰富。“五五”普法依法治理工作全面完成。应急救援和减灾防灾体系逐步健全,信访、维稳工作机制进一步完善,食品药品安全得到有效保障,安全生产、社会治安形势总体趋好。

回顾过去的五年,我们深切地体会到,咸宁作为后发地区,要实现赶超发展、跨越发展,必须坚持以科学发展观为指导,好中求快,能快则快;坚持以解放思想为先导,深化改革,全面开放;坚持以项目建设为支撑,扩大内需,调整结构;坚持以改善环境为保障,改进作风,提升效能;坚持以服务群众为宗旨,改善民生,促进和谐。

回顾过去的五年,我们清醒地认识到,全市经济总量还不小,结构还不优;工业集群化、农业产业化、服务业现代化和市域城镇化程度还不高;全民创业氛围还不浓,城乡居民增收渠道还不宽;城市配套功能还不强,中心城区优质教育资源配置不尽合理和停车难、公厕少等问题亟待解决;政府转型建设还不快,公务员能力建设和作风建设有待进一步加强。这些问题需要我们以高度负责的态度,采取切实有效的措施,逐步加以解决。

各位代表,在历届党委、政府的领导下,咸宁正在发生深刻而生动的变化,发展理念不断创新,体制机制

不断完善,经济实力不断增强,生机活力不断显现!所有这些,应归功于上级党委、政府和市委的坚强领导,归功于市人大、市政协的监督支持,归功于全市上下的团结拼搏,归功于社会各界的热情参与。在此,我谨代表市人民政府,向全市广大干部群众,向各位人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士,向离退休老同志,向驻咸解放军、武警官兵和政法干警,向中央、省驻咸单位,向所有关心支持咸宁发展的社会各界人士和海内外朋友,表示最崇高的敬意和最衷心的感谢!

二、“十二五”时期的总体部署

“十二五”时期是咸宁推动科学发展、跨越发展、和谐发展的重要机遇期,是全面建设小康社会的关键期,是实现鄂南经济强市建设目标的攻坚期。市委三届十次全会通过的《关于制定咸宁市经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》,提出了未来五年的奋斗目标、指导方针和主要任务。根据《建议》精神,市政府制定了《咸宁市经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(草案)》。《纲要》审议通过后,我们将认真组织实施。

“十二五”时期,咸宁的发展既面临新的重大考验,又面临难得的历史机遇。总体上机遇大于挑战。机遇来自我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展,来自宏观调控的倒逼机制,来自中部崛起、“两圈一带”等战略的大力实施,来自市内一批重大产业、基础设施和民生项目的有力支撑,来自区位优势、资源优势、环境优势的叠加效应。我们不仅有区域发展的大环境,还有后发赶超的小气候,既有率先步入高铁时代、率先开通城际铁路等交通优势,又有内陆首家核电、华中最大火电厂等产业优势,还有资源环境承载力等基础优势,完全可以融入大武汉,前接珠三角,东联长三角。机遇珍贵,稍纵即逝。我们务必珍惜机遇、抢抓机遇、用好机遇,顺势而为、乘势而上,推动经济社会更好更快发展。

“十二五”时期全市经济社会发展的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设鄂南经济强市总目标,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以统筹城乡发展、提高城乡人民生活水平为根本出发点和落脚点,以推进新型工业化、新型城镇化和现代服务业、现代农业为重点,以改革开放创新为动力,进一步解放思想、抢抓机遇,大力实施“工业崛起、旅游跨越、城乡统筹、生态持续、人才保障”五大战略,着力打造小康咸宁、生态咸宁、宜居咸宁、健康咸宁、和谐咸宁,推动经济社会跨越发展,为全面建成小康社会打下坚实基础。

各位代表,我们把解放思想、跨越发展写在咸宁“十二五”发展的旗帜上。解放思想是关乎咸宁跨越发展的总开关,是干事谋事的逻辑起点,是科学发展的第一动力。发展不够是咸宁最大的实际。只有继续解放思想,进一步深化体制机制的改革创新,建立发展的统一战线,营造有利于发展的人文环境,才能开拓更宽的发展视野、更大的发展空间、更多的发展资源,切实解决咸宁发展中的重大问题,抢占科学发展的先机,实现跨越发展的目标。《纲要(草案)》提出“两高一好、两个明显”的总体要求:全市经济增长速度高于全省平均水平、高于武汉城市圈平均水平,发展质效好于全市“十一五”时期,综合实力明显提升,在全省位次明显前移;“六个翻一番、四个不低于”的预期目标:生产总值、规模以上工业增加值、地方一般预算收入、社会消费品零售总额、城乡居民收入、中心城区建成区面积在“十一五”的基础上翻一番,即生产总值突破1000亿元、规模以上工业增加值突破400亿元、社会消费品零售总额突破500亿元、地方财政总收入100亿元、城镇居民人均可支配收入24000元、农民人均纯收入10000元、中心城区面积100平方公里左右,全市城镇化率、社会保障水平不低于全省平均水平,万元生产总值能耗、化学需氧量和二氧化硫等主要污染物排放量下降不低于省节能减排要求的下降比例;“七地一区”的创争目标:努力把咸宁建成全国新型能源基地、全国优秀旅游目的地、中部地区产业转移重要承接基地、全省区域性现代制造业和高科技研发转化基地、全省区域性现代商贸物流基地、全省现代农业示范基地、武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革创新示范基地和全省首家低碳经济示范区。这个总体目标,既考量了咸宁目前的发展基础与增长水平,又体现了“努力于快、服从于好、又好又快”的发展要求;既顺应了省委、省政府要求咸宁加快建设鄂南经济强市的殷切期望,又顺应了咸宁人民过上更好生活的共同期盼。“十二五”时期,我们将以后发抢先的胆识、积极担当的精神,力争早日建成鄂南经济强市,不断开创咸宁科学发展的新局面。

(一)坚定不移地推动内生增长。保持投资增长强度,优化政府投资,拓展民间投资,促进直接融资,依靠重大项目带动投资较快增长,力争累计投资4400亿元。拓展消费需求,积极实施扩大消费政策,促进消费升级,培育消费热点,提升消费能力,改善消费预期,力争全社会消费品零售总额年均增长20%。加速工业崛起步伐,大力推进工业园区建设,推动咸宁经济开发区建成国家级开发区;坚持合作共建,大力建设沿江、垂江经济带;着力打造电力能源、冶金建材、森工造纸、纺织服装、机电制造、食品饮料等6个年产值过百亿元的支柱产业,加快发展高新技术产业和战略性新兴产业。大力发展现代农业,突出发展高产、优质、高效、生态、安全农业,实现农业产业化、规模化、标准化和集约化,推动新农村建设纵深发展。加快现代服务业发展,改造提升餐饮娱乐、交通运输等传统服务业,加快发展电子商务、连锁经营等现代营销业,做大做强旅游、信息、文化、物流、金融等现代服务业,有序发展房地产业。到“十二五”期末,力争旅游总收入占GDP比重达16%以上,三次产业比重达12:48:40。

(二)坚定不移地深化改革创新。全面推进重点领域和关键环节的改革,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。把握先行先试主动权,突破性地推进“两型”社会建设综合配套改革。创新土地管理、投融资、户籍管理和社会保障机制。深化行政管理体制改革。稳妥推进教育、科技、文化、卫生等社会事业分类改革。推进科技创新,健全以市场为导向、以企业为主体、产学研结合的创新体系。面向经济社会发展的科技需求,突破一批关键技术,开发一批重点产品,推广一批先进技术,新建一批农业科技创新示范基地,促进经济发展方式转变,科技事业在全省位次明显前移,力争省级以上研发机构达20家,取得各类科技成果200项,开发新产品200项,专利申请量达2000件。坚持“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的方针,统筹各类人才队伍建设,形成引得进、留得住、用得好的人才工作机制。

(三)坚定不移地扩大开放合作。全面融入开放大潮,真开放,先开放,大开放,全开放,形成人人都是开放精神的践行者、开放成果的创造者的生动局面。全面提升开放实效,坚持引资与引智相结合,加强与武汉城市圈、长株潭城市群两大“两型”社会建设综改试验区的深度融合,推进与珠三角、长三角的全面对接,积极承接国际国内产业转移;充分借用武汉、广州、上海等大城市要素配置优势,吸引更多的资金、技术、人才落户咸宁;大力发展总部经济,重视引进高端产业;鼓励支持5-7家企业上市;发挥区位优势,打造未来湖北物流中心。着力推进出口增长,加快出口产业带建设,优化出口商品结构,支持优势企业境外投资。

(四)坚定不移地统筹城乡发展。牢固树立全域发展理念,以“两纵三横”为纽带,以推进新型城镇化为突破口,加快推进城乡一体化建设,形成城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、社会管理一体化的发展格局。做大做强中心城市,抓好城乡一体化建设试点,率先建成改革开放先行区、城乡统筹和“两型”社会建设示范区。加快发展县域经济,促进工业园区化、产业集群化、城镇特色化发展。大力培育发展中心镇,建成一批工业型、农业型、商贸型、旅游型、资源开发型的特色镇,发展成为县域经济次中心。加快基层基础建设,推动中心村建成城镇化居民点,促进社区建设功能化、管理网格化。

(五)坚定不移地推进低碳发展。树立低碳、绿色、循环发展理念,建设“两型”社会,增强可持续发展能力。加快发展低碳经济,打造全省首个低碳经济示范区,建设一批低碳工业园和低碳产业项目。发展绿色建筑,创建全国可再生能源建筑示范城市。抓好高耗能行业和企业节能,促进农村低碳化建设,提高水、土地、矿产等各项资源的使用效率。加快发展循环经济,支持循环经济技术研发和推广。实施绿色生态工程,创建国家园林城市 and 环境保护模范城市。开展重点流域水生态保护与修复工程建设,加强饮用水源地保护。加强对污染物排放的控制。倡导绿色消费,促进绿色增长,实现经济效益与生态效益的有机统一。

(六)坚定不移地发展民生事业。坚持民生优先,完善公共服务体系,推进基本公共服务均等化,让人民生活得更加幸福、更有尊严。实施积极的就业政策,规范劳动就业市场,落实就业扶持政策,完善就业援助制度,鼓励自主创业。逐步建立全覆盖、可选择、多层次、能转接的城乡一体社保管理和服务体系。加快公租房、廉租房、经济适用房建设和棚户区、农村危房改造,提高住房保障水平。完善城乡居民最低生活保障制度,实现应保尽保。完善各项专门救助制度。推进公共财政建设,加大民生事业投入。深化文化体制改革,推动文化

事业与文化产业互动发展,提升文化软实力。加强公民思想道德建设。创新社会管理模式,完善信访维稳和安全保障机制,巩固和发展安定和谐的社会局面。

三、2011年的工作安排

今年是“十二五”的开局之年,是实现新一轮跨越发展的基础之年,是加快转变发展方式的关键之年,是中国共产党成立90周年。做好今年的政府工作,意义深远,责任重大。

全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长15%以上,规模以上工业增加值增长22%,全社会固定资产投资增长30%,社会消费品零售总额增长20%,吸收外商直接投资增长10%,外贸出口总额增长15%,地方一般预算收入增长20%,城镇居民人均可支配收入增长13%,农民人均纯收入增长13%,居民消费价格涨幅控制在4%左右,城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,万元生产总值能耗下降3%,化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降1.5%、1%。

(一)推动经济运行在加快转型中提速提质

着力扩大内需。努力增加投资,健全重点项目推进机制,重点抓好100个投资过亿元的项目建设,力争全社会固定资产投资570亿元以上。加快推进以咸宁核电、赤壁电厂二期、咸通高速、通界高速、咸黄高速、嘉鱼长江大桥、杭瑞高速咸宁段、潘家湾码头等八大项目为重点的基础设施建设工程,推动林浆纸一体化、赤壁长江大桥、皇明太阳谷、南玻节能玻璃等重大项目取得重要进展。注重优化投资结构,引导投资投向现代农业、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业、环境保护和社会事业等重点领域。抓住国家加快水利改革发展的重大政策机遇,大力发展民生水利,实施好农村饮水安全、病险水库加固、泵站改造、灌区配套等建设工程,确保水利投资大幅增长。加强项目库建设,争取更多的重大项目纳入国家、省投资目录。全面促进城乡消费,进一步落实好鼓励消费的政策措施,有效提升消费能力,努力开拓消费市场,不断优化消费结构,力争社会消费品零售总额达250亿元。加快推进以咸宁游客接待中心、大型商业综合体、温泉乐园、金桂湖国际休闲度假中心、嘉鱼山湖连江风景区、赤壁龙佑温泉二期、九宫山旅游度假中心、崇阳浪口温泉等八大项目为重点的消费设施建设工程,大力加强专业市场、高端商场和特色商业街、星级酒店、社区便民街、乡村农家店建设。继续实施社区“双进”工程,扩大“万村千乡”、“双百”、“新网”等工程覆盖面,新建村级综合服务社180个。大力推进“三下乡、两换新”力度,服务农村消费,繁荣农村市场。积极发展电子商务和连锁经营。强化市场监管,让群众放心消费、便利消费。

不断提高产业竞争力。加快工业集群发展步伐。做强支柱板块,推动六大支柱产业加快发展,确保六大支柱产业总产值占全市工业的比重达80%。做大创新板块,着力培育发展新能源、新型环保材料、电子信息、船舶制造、生物医药等新兴产业和高新技术产业,深入开展科技投融资、产学研合作、创新型企业建设、农业科技创新、中小企业成长路线图计划等专项行动,加强创业服务平台、科技创新平台建设,力争新兴产业的主要指标增幅不低于规模以上工业增加值增幅、高新技术产业增加值增长20%。做优活跃板块,支持各级开发区加快发展,促进工业园区化、园区产业化、产业集群化,确保园区工业总产值增幅均高于25%,咸宁经济开发区主要指标增幅达35%。加大精品名牌培育力度,新增10个省级以上名牌产品、驰名商标。加强经济运行调度,抓好要素供应保障。加快发展现代农业,着力转变农业发展方式,大力发展规模种植、特色养殖、林下经济、观光农业,促进特色农业更特、优势农产品更优。继续抓好优质粮产业工程,力争农业总产值增长5%。支持咸安畜禽、嘉鱼蔬菜、赤壁水产、通山水果、通城油茶、崇阳鸭业等特色基地建设,力争优势农产品基地发展到350万亩。深入推进“山上再造”、秋冬农业开发。主攻农产品精深加工,延长产业链、提高附加值,新增销售收入过10亿元的龙头企业5家。加快发展农民专业合作社,不断提高农民组织化程度。积极推行“农超对接”等经营模式,切实搞活农产品流通。推进农业标准化生产,新增“三品”标志认证30个。突破性发展现代服务业。瞄准“双康”时代消费热点,大力发展旅游休闲业,打造城市旅游综合体,建设旅游主题街区。坚持以生态为基础、以文化为核心、以产业为引擎,加快整合旅游资源,不断充实旅游要素,健全旅游配套设施,开发旅游特色产品,推进旅游标准化建设,办好第三届国际温泉文化旅游节,力争接待游客达1400万人次,旅游总收入增长30%以上。积极发展楼宇经济、现代物流、金融保险、文化创意等服务业态,大力发展评估、咨询、物业

等新兴服务业。促进房地产业稳健发展。推进电信网、互联网和广电网“三网融合”，发展数字物流，建设信息化示范市。

努力推进城乡协调发展。坚持以城带乡、城乡互动，以规划为龙头，以建管为重点，以产业为支撑，加快谋划和推进城乡一体化建设，力争城镇化率提高1.5个百分点。高昂市区发展龙头，进一步完善市区一体化发展体制机制，整合市区资源，加大“五城二区”建设力度，抓好咸安区城乡一体化建设试点，加快市区经济社会发展步伐，力争主要经济指标增幅高于全市平均水平5个百分点。强化规划龙头作用，城区控制性规划覆盖率达80%。拉大主城区框架，逐步完善综合交通、园林绿化、城市防洪、停车场所、公共厕所等配套设施，提高基础设施承载力、产业聚集配套力和市民生活保障力。创新城市管理机制，深入开展“五城同创”，大力整治违章建筑，努力缓解交通拥堵现状。加大城市经营力度，加快促进“城中村”、“城郊村”改造，提高土地、资产等资源的营运效益。推动县域经济协调更快发展。抓住长江经济带新一轮开放开发机遇，启动咸嘉临港新城建设，大力推进“北三县”中小城市群和“南三县”特色经济带建设，继续支持咸安抓好物流、纺织、森工等产业建设，支持嘉鱼抓好化工、建材、船舶制造等产业建设，支持赤壁抓好纺织服装、能源、造纸等产业建设，支持通城抓好涂附磨具、陶瓷、电子等产业建设，支持崇阳抓好汽车配件、钒业、医药卫材等产业建设，支持通山抓好乡村旅游、石材产业建设，推动县域经济特色化、规模化发展，综合实力在全省争先进位。积极推进新型城镇化，围绕夯实基础、培育产业、完善功能、提升品位，加快中心镇建设，力争1—2家进入全省30个镇级市试点。加强中心村建设，优化空间布局，集约配置资源，以点带面推进新农村建设。围绕推进城乡一体化建设，稳步推进户籍和社保制度改革。

大力加强生态建设。实行严格的节能减排工作责任制和问责制，强化能源资源节约和高效利用，开展先进节能技术开发、示范和推广，推进工业、交通、建筑三大重点领域节能。全面推行排污许可证制度，严格执行环境影响评价制度和建设项目“三同时”制度。加快危险废物集中处理中心、垃圾无害化处理工程建设，确保县（市、区）和咸宁经济开发区污水处理厂全面建成并投入运营。积极发展循环经济和低碳经济，加快发展清洁能源、环保等低碳产业，加大与省联发投、华彬国际集团合作力度，加快低碳经济示范区建设。鼓励社会各界碳汇造林。加大“两湖”、“三河”、“十库”等重点水域流域综合治理力度，开展生态公益林保护、退耕还林、自然山体水体保护、水土保持、用水水源地保护工作。建立健全防御极端气候变化的预警预报体系，增强处置气象灾害的能力。

（二）推动民生事业在共建共享中全面进步

改善人民生活。认真落实收入分配制度，建立健全职工收入稳定增长机制，兑现津补贴政策，提高最低工资标准和最低生活保障线水平。千方百计扩大就业，鼓励和支持劳动者自主创业、自谋职业、灵活就业，重点解决好高校毕业生、零就业家庭、残疾人、低保对象、就业困难人员和返乡农民工就业再就业问题。加快完善社会保障体系，推进社保扩面工作，完善统筹城乡社会养老保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗体系，搞好新型农村养老保险试点，落实企业退休人员基本养老金调标、医疗保险提高待遇等工作，力争五险参保面达150万人次以上。坚持脱贫奔小康、城乡结对共建、开发式扶贫相结合，加快推进通山脱贫奔小康试点，落实好贫困地区和水库移民后期扶持政策，解决1.7万贫困人口稳定脱贫问题。

促进文化繁荣。本着公益、基本、均衡、便利原则，建立健全城乡公共文化服务体系。加强文艺精品生产，不断繁荣舞台艺术。推进文化惠民工程建设，开展送戏、送书下乡活动，丰富农村文化生活。挖掘、整理、传承民俗文化，加强文化遗产保护。推出更多理论成果和文化精品。深化文化体制改革，推进文化事业与文化产业协调发展。加快发展新闻出版、广播影视、文艺演艺、网络文化等重点产业，鼓励和引导社会资本参与文化产业，形成一批骨干企业。深入实施全民健身计划，大力推进健身网点建设，做好亚洲沙滩排球巡回赛承办工作。推进精神文明建设，加强社会科学普及和普法教育，提高公民思想道德素质。加强互联网等新兴媒体建设、运用、管理，把握正确舆论导向，提升传播能力。强化对外宣传，提升城市形象。

加强人才培养开发。牢固树立人才是第一资源的观念，创新人才培养、引进、使用、管理机制，坚持党政人才、专业技术人才、经营管理人才、高技能人才和农村实用人才等五支人才队伍一起抓。建立健全分级分类培训教育体系。健全柔性引才机制，做好急需的高层次技术人才、管理人才和复合型人才引进工作。进一

步深化选人用人制度改革,逐步建立科学有效的人才评价体系和激励机制,激发用人单位在人才队伍建设中的积极性、创造性。

加快社会事业发展。进一步落实教育优先发展战略,优化教育布局和资源配置,加大教育投入力度,促进义务教育均衡发展,统筹发展学前教育、高中教育、成人教育和特殊教育,积极探索职业教育发展新机制,充分发挥高等教育服务地方经济发展的功能和潜力。提升科技创新能力,加快科技成果转化,促进科技入园、入村、入户,力争新认定高新技术企业增加2家、转化科技成果80项以上。整合农业科技资源,组建农业科学院。健全医疗服务体系,扎实做好医改工作,巩固完善新型农村合作医疗制度,稳妥推进国家基本药物制度建设,加快基层医疗卫生服务体系建设。抓好艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病的防治工作。稳定低生育水平,控制出生人口性别比,提高出生人口素质。进一步保障妇女、儿童、老龄和残疾人合法权益,积极发展社会福利、社会救助、优抚和慈善事业。扎实抓好档案、保密等工作。认真做好市、县两级地方志书编纂出版。进一步做好统计工作。加快推进以市博物馆、妇儿中心、青少年宫、传媒大厦、奥林匹克体育中心、十六潭公园、文化艺术中心、老年公寓等八大项目为重点的社会事业建设工程,不断提高公共服务水平。

创新社会管理。健全新型社区管理服务体制,提高社区自治能力和服务功能。扩大农村社区建设试点范围,推进农村社区化发展。依法做好第八届村委会换届选举工作。发挥人民团体在社会管理服务中的作用。建立健全社会应急管理机制,不断提高危机管理与风险防范能力,有效应对各类突发公共事件。强化安全生产监管,加强食品、药品、餐饮卫生监督,推进防震减灾体系建设,确保人民群众生命财产安全。加强价格监测、预警和监管,抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设,保持居民消费价格基本稳定。大力整顿市场经济秩序,依法打击制假售假、商业欺诈等行为。健全信访联席会议制度,以群众工作统揽信访工作,加强社会治安综合治理,完善矛盾纠纷调解机制,深化“平安咸宁”创建活动。加强国防教育和双拥共建,支持驻咸解放军和武警部队建设,抓好民兵预备役和人民防空工作。进一步做好民族、宗教、对台、外事、侨务等工作。

切实为民办实事。在普惠、量力、当年的原则下,努力为城乡居民办好十大惠民实事建设工程。(1)城镇新增就业3.3万人,帮助农村富余劳动力3万人转移就业。(2)新建和筹集2826套廉租房和公租房,逐步解决教师住房困难。(3)确保新型农村社会养老保险适龄参保人员达到32万人。(4)安排土地出让净收益的10%用于水利基础设施和城市防洪工程建设。(5)投入资金2亿元,推进农村环境保护连片整治试点。(6)筹措资金1亿元,支持城乡一体化建设。(7)市级财政安排300万元,支持县(市、区)村级卫生室建设,提高村级医生补助水平。(8)开工建设63公里咸安至崇阳生态旅游公路。(9)启动王英水库自来水工程建设,完成一号桥自来水厂泵站迁移工程。(10)依据市区教育布局规划,在市新城区改建一所九年一贯制学校。

(三)推动改革开放在解放思想中提升境界

深化重点领域改革。以先行先试的胆识和魄力深入推进“两型”社会建设综改试验,进一步创新体制机制,加快承接武汉产业转移,努力拓展厅市合作共建成果。深化国有企业股份制改造,推动骨干企业向优势行业和优势产业集中。稳妥推进党政机关与所办企业脱钩改制工作,完善国有资产经营预算制度,加强国有资产监管。进一步深化农村综合配套改革,不断完善公益性服务“以钱养事”机制,巩固发展集体林权制度主体改革成果。推进资源要素价格改革,促进资源产权和产品自由流动。加快推进金融产品和服务方式创新,吸引和支持金融机构进驻咸宁。积极培育上市后备资源,鼓励优势企业上市融资。完善县、乡财政转移支付制度,增强基层政府提供基本公共服务的能力。调整优化财政支出结构,优先保障“三农”、社会事业和民生工程投入。研究制定财税优惠政策,支持产业结构升级。优化税源结构,加强税收征管。执行最严格的耕地保护和节约集约用地制度,优化土地利用结构和布局,加强土地市场建设。深化医药卫生体制改革,建立四位一体、覆盖城乡的基本医疗卫生制度。

加大招商引资力度。抢抓武广高铁和武咸城际铁路开通机遇,优化发展环境,诚招天下客商,承接产业转移。加快对接沿铁路、沿江城市群和经济带建设,促进产业互动、资源互利、市场共享、合作共赢。按照招大、引强、选优的思路,瞄准“国”字号、行业100强、世界和全国500强企业,做好招商引资和择商引智工作,推

动一批大项目、好项目落户咸宁。强化招商项目跟踪服务,提高项目履约率、见效率,力争引资到位资金增长20%,实际利用外资超过1.7亿美元。

大力促进全民创业。牢固树立“产业第一、企业家老大”的经济发展意识,把对外开放与对内搞活结合起来,建立健全政府鼓励、社会支持、市场调节的创业机制,完善促进全民创业的政策措施,引导高校毕业生自主创业,推动城乡居民灵活就业,支持各类企业再创业,让全民创业、自主创业成为人民群众的共同追求。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展,进一步放宽市场准入,支持民间资本“非禁即入”,营造全民创业、“草根经济”蓬勃发展的土壤和气候,让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发。大力实施“中小企业成长工程”和“市场主体增量行动”,新增规模以上工业企业80家,新增个体私营企业6000户。

积极发展对外贸易。适应国际市场和需求结构变化,着力培育一批出口龙头企业和企业集群,突出抓好以玉立砂带、三环方向机、友进钼业、大昇印染、华舟重工、汇昌皮革、石通石材、汇美达等八大企业为重点的出口基地建设工程,打造先进制造业出口基地,建设服务外包基地。巩固传统出口市场,开拓新型出口市场,优化出口商品结构,提高出口产品附加值和竞争力,力争外贸出口总额达2亿美元。鼓励有条件的企业境外投资。加快建立政府主导的外派劳务非经营性的综合基地,扩大对外劳务输出。努力改善通关条件,争取武汉海关和湖北出入境检验检疫局设立咸宁办事机构。

(四)推动政府服务在转变职能中优化改进

进一步转变政府职能。在创新社会管理和提供公共服务的同时,加强规划指导和经济运行分析调度,提高经济运行的稳健性;加强公共服务平台建设,健全服务网络,拓展服务领域,增强服务功能,形成广覆盖、多层次、社会化的服务体系;着力改善投资环境,激发创新创业活力,促进发展要素集聚;整顿规范市场经济秩序,完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系;推进社会信用体系建设,建立健全信用监督管理和失信惩戒制度,强化社会诚信意识和诚信责任。尊重基层群众的首创精神,宽容探索中的失误,允许创新中的曲折,善待竞争中的失利,努力增创“精神区位”优势。

进一步规范行政行为。坚决贯彻落实市委各项决策,依法接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议,自觉接受新闻舆论和社会公众监督,坚持重大事项专家咨询、公众听证制度和规范性文件审查备案制度,做到科学决策、民主决策、依法决策。健全完善行政执法责任制、过错追究制、评议考核制,规范行政执法行为,完善行政执法程序。认真制定和实施“六五”普法依法治理工作规划。进一步清理行政审批事项,规范行政审批行为,完善行政审批机制。探索建立政务公开长效机制,拓展公开内容,创新公开形式,发展电子政务。

进一步改进政风行风。注重调查研究,深入基层解决实际问题,推动工作落实。注重提高效率,建立健全岗位目标责任、服务承诺、责任追究等制度,推行效能告诫、诫免教育等措施,真正实现以制度管事管人。注重投诉办理,加快效能投诉网络建设,建立效能投诉督查反馈、跟踪回访制度。注重精简会议文件,开解决问题的短会,发合法管用的文件。控制和规范检查、评比、达标活动。注重完善政风行风评议机制,深化创先争优活动,深入推进政务督查、效能监察、绩效考评,以效定绩,以为立位。

进一步推进廉政建设。进一步加强思想道德教育,引导政府公务人员讲政治、重品行、做表率。全面抓好“一岗双责”的落实,着力推进党员干部廉洁自律。深化“十个全覆盖”工作,加大源头治腐力度。深入开展专项治理,切实纠正损害群众利益的突出问题。健全政府采购、资产转让、项目招投标、土地招拍挂等管理制度,加强重点领域、关键岗位监管。继续抓好领导干部经济责任审计,加强专项资金使用、政府投资项目的审计和监察,严肃查处违法违纪案件。

各位代表!百舸争流,不进则退。唯有奋勇前行,方能不辱使命。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,在省委、省政府和市委的坚强领导下,紧紧依靠全市人民,开拓创新,扎实工作,为早日建成鄂南经济强市,全面开创咸宁科学发展、跨越发展、和谐发展的新局面而不懈奋斗!